



# **EVOLUCIÓN DEL MARCO CONCEPTUAL Y OPERATIVO DE LOS PROYECTOS FIDA**

**Resumen Ejecutivo**

**Benjamín Quijandría, Ph. D.**

La estrategia regional para la reducción de la pobreza y el desarrollo rural de la División de América Latina y el Caribe del FIDA ha tenido y tiene un carácter dinámico, evolucionando y muchas veces adelantándose a los cambios en los entornos políticos, sociales y económicos de los países de la región.

A través de 25 años de experiencia en formulación, ejecución y evaluación de proyectos de desarrollo agrícola y rural, si bien ha mantenido constantes ciertos ejes estratégicos - focalización sobre poblaciones rurales pobres y extremadamente pobres, y sobre espacios físicos y geográficos definidos, y la orientación al incremento de ingresos y condiciones de vida - la estrategia regional ha ido evolucionado en la búsqueda de elementos conceptuales e instrumentales para la reducción de la pobreza y el estímulo del desarrollo rural, distanciándose y diferenciándose muchas veces de las estrategias aplicadas por otros organismos financieros y técnicos internacionales que actúan en la región. El artículo se ocupa precisamente de analizar la evolución de estos marcos conceptuales y operativos del FIDA, preguntándose porqué y cómo evolucionan.

Respecto a porqué evolucionan los marcos conceptuales del FIDA, el autor establece y analiza diversos factores que considera determinantes, entre ellos la propia evolución de los marcos conceptuales aplicados en el desarrollo rural y la reducción de la pobreza en la región; la emergencia en la región de nuevos retos y oportunidades para la reducción de la pobreza y el desarrollo rural; los resultados del “diálogo político” con los gobiernos de la región; y los resultados de evaluaciones sistemáticas de impacto de los proyectos.

En relación al segundo eje de reflexión, cómo evolucionan esos marcos, el artículo analiza la concurrencia de cuatro procesos, los que se indican a continuación:

- **Cambios en las estructuras operativas:** los proyectos han evolucionado a través de cinco aproximaciones sucesivas - proyectos de crédito; proyectos de desarrollo agropecuario; proyectos de desarrollo agropecuario y mujer en desarrollo; inicio de proyectos de desarrollo rural; y proyectos de desarrollo rural - que han permitido ir adecuando los proyectos a la evolución de los conceptos y de la instrumentación aplicada a la reducción de la pobreza rural. Mientras que la primera generación de proyectos incluía básicamente dos componentes (crédito y crédito supervisado), los proyectos más recientes, “de desarrollo rural”, desde fines de los noventa en adelante, cuentan con once: fortalecimiento del capital humano, apoyo a la descentralización, asistencia técnica integral, capacitación laboral, medio ambiente, infraestructura física, fondos de inversión social, fondos de capacitación productiva, servicios financieros, género y animación sociocultural.
- **Cambios en las instituciones ejecutoras:** si bien las instituciones que tradicionalmente han actuado como ejecutores de los proyectos financiados por el FIDA han sido y en muchos casos siguen siendo los Ministerios (Secretarías) de Agricultura, las nuevas visiones del desarrollo rural y las nuevas estrategias de reducción de la pobreza han hecho que en un gran número de países los ejecutores institucionales sean ahora los Ministerios (Secretarías) de Desarrollo Social, los Ministerios (Vice-ministerios) de Desarrollo Rural y los Ministerios (Oficinas) de Planificación.

- **Cambios en las modalidades de ejecución:** en la última década los proyectos han evolucionado de una ejecución central a una descentralizada (UE localizadas en las áreas geográficas de acción del proyecto); de una ejecución directa a una tercerizada; de unidades autónomas al fortalecimiento institucional del aparato público; de proyectos a programas; y de una estructura de seguimiento y evaluación central, a una que mantiene el nivel central pero agrega una contraloría social.
- **Diseño, implementación y evaluación de los proyectos de modo participativo:** los proyectos desarrollados por el FIDA en los últimos años, a través de metodologías que permiten la participación de las comunidades campesinas, gobiernos locales y organizaciones locales de la sociedad civil, han permitido a estos actores influir en el diagnóstico y diseño de la estructura y los componentes con un peso similar a la de la institución pública responsable del proyecto.

A modo de conclusión, el autor señala que tras 25 años de experiencia en el financiamiento orientado al desarrollo rural y la reducción de la pobreza rural, el FIDA cuenta con un conjunto de premisas y estrategias básicas aplicadas a sus proyectos, que permiten orientar en forma eficiente las inversiones del estado en el sector rural. Entre ellas: políticas y programas claramente focalizados, tanto en el área geográfica, como en la población objetivo; inversiones sostenidas en capital humano; dinamización de los mercados locales de bienes y servicios, que generan oportunidades de empleo; generación de oportunidades de empleo asalariado (rural y urbano); la participación de las comunidades en el diseño y planificación de los programas, y la equidad de género y la sostenibilidad ambiental como dos ejes transversales mandatorios en todo proyecto del FIDA.